

河南省工程勘察设计 行业疫情影响调研报告

河南省工程勘察设计行业协会
天强TACTER

二零二零年三月

河南省工程勘察设计行业疫情影响调研报告

一、 样本情况

为深入了解新型肺炎疫情对河南省工程勘察设计企业影响，河南省工程勘察设计协会联同天强管理咨询启动了《河南省工程勘察设计企业受新型冠状病毒疫情影响情况调查问卷》的线上问卷调研。截至 2020 年 2 月 12 日，此次调研的工程勘察设计企业涵盖了建筑、市政、交通、水利等近二十个细分领域，共 303 余企业。

根据调研结果显示，此次参与调研的 300 余家企业中主要以民营企业为主。民营设计企业为河南省工程勘察设计行业发挥着至关重要的作用，此次调研中共有 238 家民营企业，占比 78.5%；国有企业（含独立、控股和参股）共 57 家，占比 18.7%；集体企业共 8 家，占比 2.7%；此次调研中没有外资（合资）企业参与。

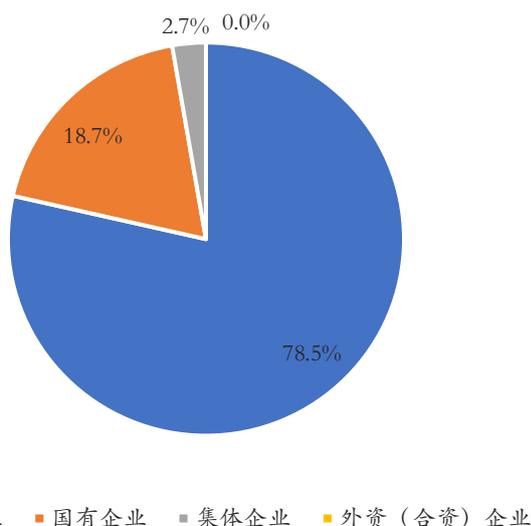


图 1：河南省工程勘察设计企业疫情影响企业性质分布

从行业资质来看，主要以行业（专业）乙级为主，占比 52.1%；其次是行业（专业）甲级，占比为 34.7%。同时，取得综合甲级的企业占比为 1.8%；与整个河南省工程勘察设计行业的资质分布大致相同。

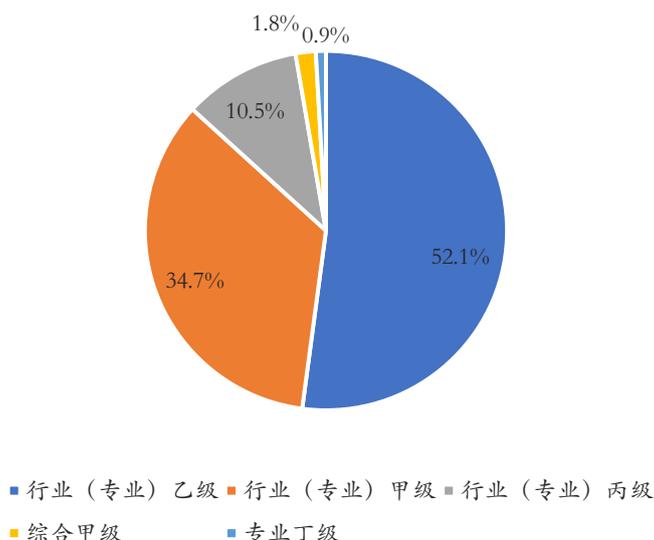


图 2：河南省工程勘察设计企业疫情影响企业资质分布

从细分行业来看，此次调研结果显示，303 家企业共涵盖了建筑、电力、交通、市政等近二十个细分领域。其中近五成为建筑设计行业；其次是电力设计行业，占比 15.1%；市政设计行业占比 8.2%。后续为便于细分行业统计分析，在本次调研报告中，我们将细分行业划分为**建筑设计、电力设计、市政设计、农林设计、水利设计、交通设计、其他设计**等七大类，并且后续分析仅分析前六类，即在此次调研样本比重较大的六类细分行业。经过重新划分后，建筑设计占比 48.9%；电力设计占比 15.1%；市政设计占比 8.2%；水利设计占比 6.4%；农林设计占比 5.5%；交通设计占比 4.1%；被划分到其他类的共占比 11.9%。

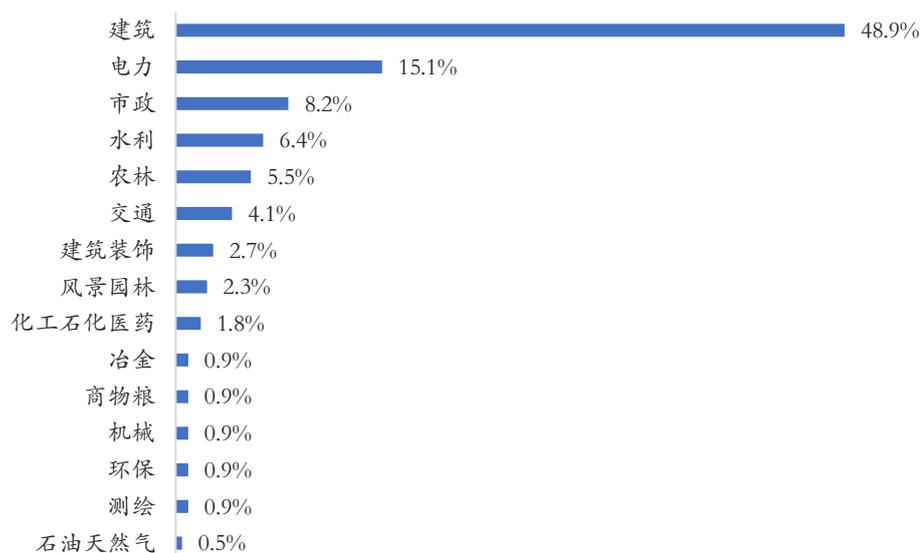


图 3：河南省工程勘察设计企业疫情影响细分领域分布

二、疫情影响

(一) 复工方面：复工延迟，难以正常开展生产经营活动

此次疫情导致建筑工程复工时间延期，开发进度推后，工程进度出现较大变动和不确定性，与工程勘察设计行业紧密相关的房地产等建设工程的复工时间在3月中旬，因此疫情过后工程勘察设计行业市场的恢复情况仍然存在一定的不确定性。

近五成企业表示疫情的影响巨大

根据调研结果显示，绝大多数企业均表示受到了疫情的直接影响。其中表示“影响巨大”的占比49.3%；“影响一般”的占比47.9%；仅有2.7%的企业表示“影响轻微”。

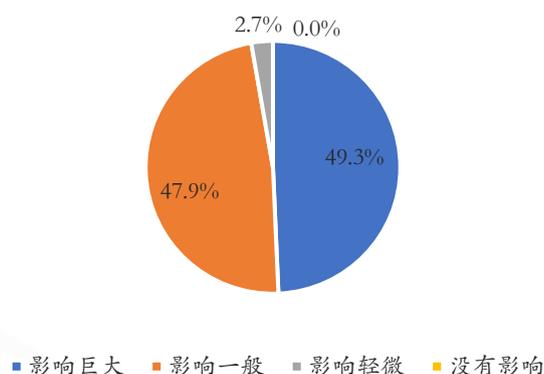


图 4：此次疫情对企业经营的影响程度

从开工/复工的情况来看，仅有11.0%的企业表示“按照原计划安排，正常开工”。还有27.4%的企业尚无复工计划，可以看出此次疫情对整个河南省工程勘察设计行业影响较大。从延迟开工的时期来看，2月17日成为多数接受调研企业复工的首选。

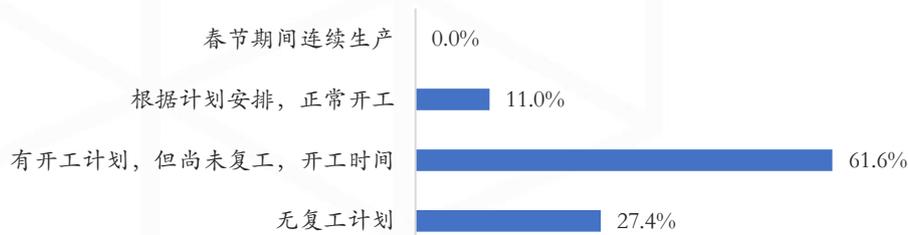


图 5：企业计划复工时间

55.1%的建筑设计企业表示影响巨大，相比较77.8%的交通设计企业表示影

响一般

从六大细分行业来看，建筑设计企业影响严重。其中 55.1% 的建筑设计企业认为此次疫情对企业的生产经营等“影响巨大”。房地产行业作为国民经济的支柱产业，所涉及的上下游产业众多。随着全国大多数省市相继采取建筑工地停工、土地拍卖暂缓、地产中介停业等措施，房地产遭受到前所未有的压力。建筑设计行业作为房地产行业的上游产业链的一部分，为房地产提供了规划设计等技术服务，在房地产受到重大冲击的同时，很难幸免遇难。

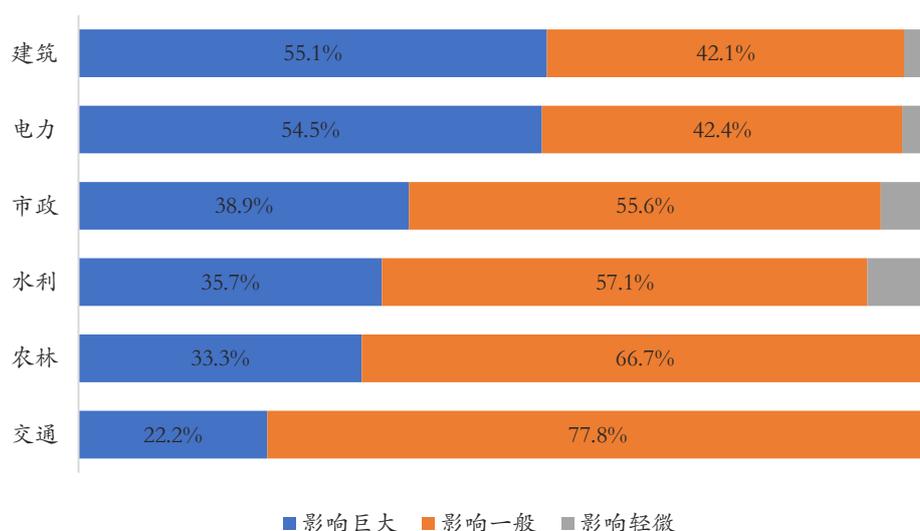


图 6：此次疫情对细分领域企业的影响程度

(二) 业务方面：合同量不如同期，难以满足正常经营需要

59.8%的企业表示按照正常生产经营在手合同量仅有 50% 以下

从企业对未来经营预期来看，59.8% 的企业表示如果按照正常的生产经营情况，目前在手的合同量仅有以往的 50% 以下，难以满足企业正常生产需要；并且 16.9% 的企业表示目前手里尚无合同。疫情的爆发，导致了整个市场需求的减少，较之以往，企业获取业务的难度提升，仅有 5.0% 的企业表示手里的合同量充足，没有受到疫情影响。

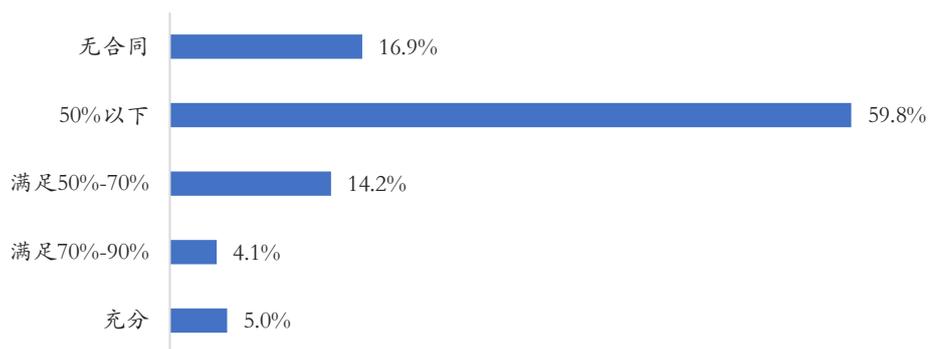


图 7：按照正常生产经营情况，目前在手的合同量

从六大细分行业来看，农林设计、市政设计和交通设计三个细分行业的在手合同量相对较少。虽然这其中也有目前尚处于第一季度，很多企业尚未开工或者正处于市场拓展阶段等影响，但是根据各方面信息以及调研结果可以看出，疫情对于企业的影响是客观存在并且十分显著的。

以市政设计为例，50.0%的市政设计企业表示倘若按照正常经营情况，目前在手的合同量低于平时的 50%；33.3%的市政设计企业甚至表示目前手里尚无任何合同量。市政设计的主要业务源自于城市市政建设，当前疫情影响导致全省正常的经济生活难以开展，其业务自然难以持续进行。

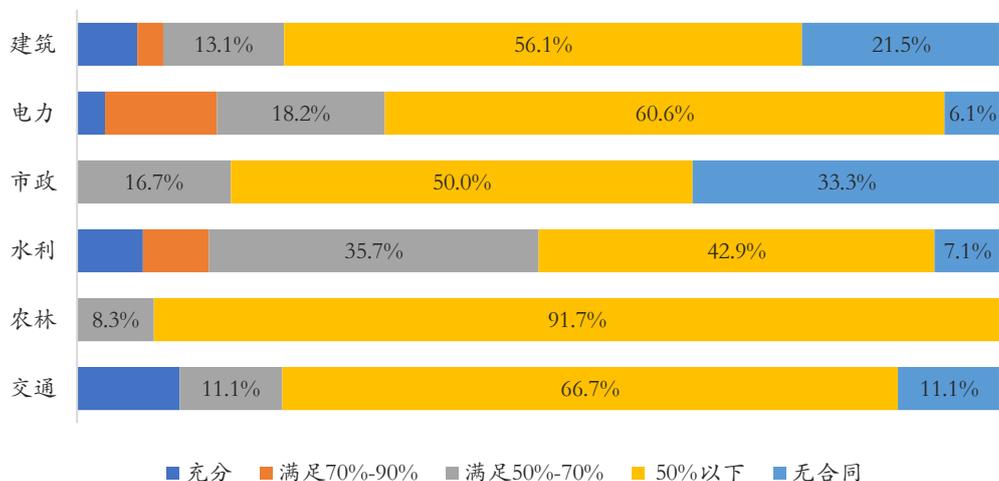


图 8：细分领域在手合同量

新签合同额减少成为多数企业面临的困境

从目前企业生产经营面临的困境来看，市场需求锐减导致新签合同额减少成为企业生产经营的最大难题。有六成以上的企业表示将面临签约合同预期减少的问题；其次约有 54.8%的企业表示高端人才招聘难度大。近年来，这些问题一直困扰着设计企业发展，此次疫情的爆发无疑将扩大其中一些难题，增加企业的经营难度。

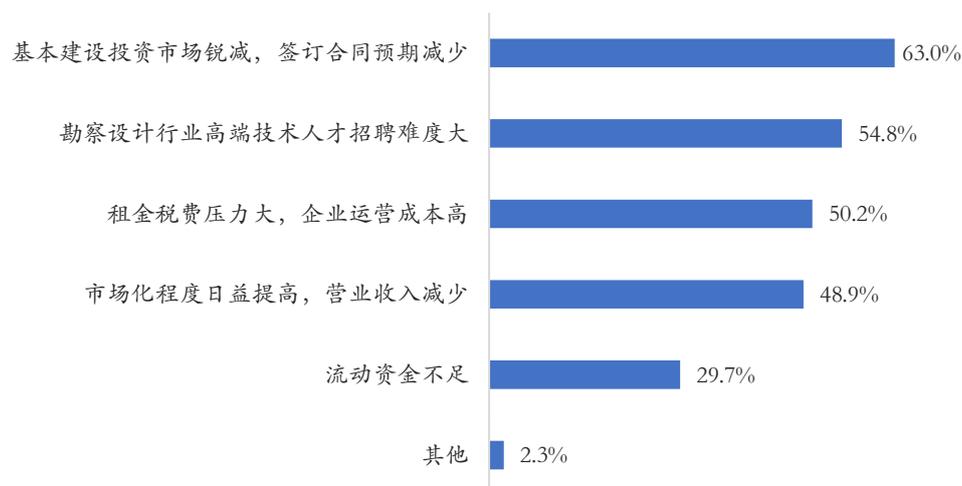


图 9：近期企业生产经营主要困难有哪些

(三) 资金方面：企业财务压力增加，企业面临流动资金缺口

疫情增加了勘察设计行业企业的回款难度，使得企业的预期收入降低，而且目前大多数企业仍然维持着较大的成本支出，企业现金流量紧张，影响公司发展。对于大中型设计院而言，可能还能靠着尚且充余的流动资金度过此次危机，对于流动资金不足的小型设计院，不亚于灭顶之灾，严重影响其生存。

根据调研结果显示，企业的流动资金缺口普遍在 50% 以下。处于明显紧张状态的占比 38.4%；26.5% 的企业表示缺口在 20% 以下；有 18.7% 的企业表示目前流动资金充足，能够应对当前情况；但是同时也有 16.4% 的企业表示流动资金缺口在 50% 以上，处于严重紧张状态。

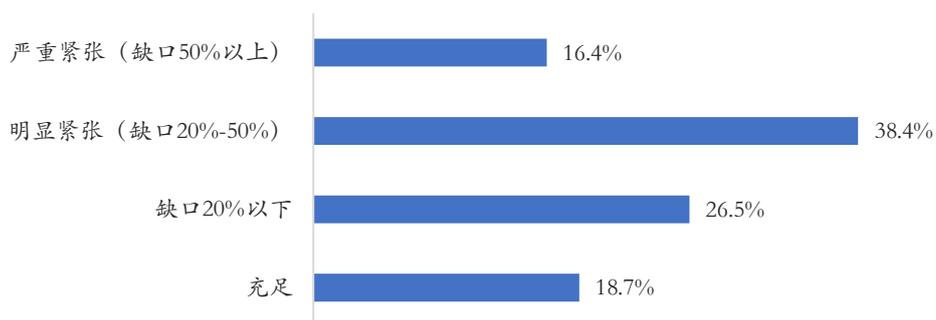


图 10：企业流动资金情况

交通设计行业流动资金相对充裕，电力设计行业资金相对紧张

从六大主要细分行业来看，电力设计行业的资金紧张明显。21.2% 的电力设计企业认为其目前的流动资金处于严重紧张，缺口在 50% 以上；45.5% 的电力设计企业认为其流动资金紧张处于明显紧张，缺口在 20%-50%。

交通设计行业的流动资金相对充足，仅有 11.1% 的企业认为其流动资金处于严重紧张，大多数交通设计企业认为其流动资金目前尚能正常应对企业生产经营。

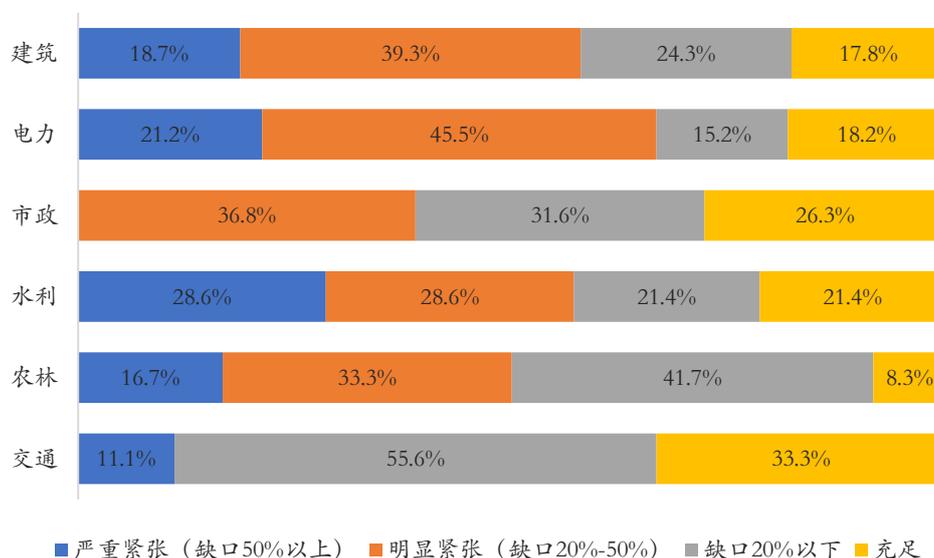


图 11：细分领域企业流动资金情况

(四) 经营方面：设备利用率创新低，预期收入大幅下滑

疫情的突发和持续，会打击各类投资市场，造成本行业链条的上游部分乏力，势必引起短时间内建设项目的停建缓建及建设项目的减少，自然减少了勘察设计业务来源，导致勘察设计企业财务压力增加，甚至会出现入不敷出经营异常困难的局面。

同时，疫情导致项目的交付进度势必然受到影响，合同履行阶段必然滞后，项目各阶段滞后带来回款滞后，必定造成企业经营压力的剧增。经营活动停滞，后续设计任务堪忧，完成年度经营目标难度陡然提升。

60.1%的企业表示一季度设备利用率低于 20%

从调研结果来看，多数企业预计第一季度企业的勘察设计设备利用率整体偏低，河南省的工程勘察设计行业的复工形势比较严峻。利用率高于 50% 的仅有 13.3%；32.4% 的企业直接表示第一季度的勘察设计设备利用率甚至低于 10%，意味着这些企业在第一季度都面临着无法开工的局面；27.4% 的企业表示其利用率仅有 10%-20%；26.9% 的企业表示其利用率在 20%-50%。

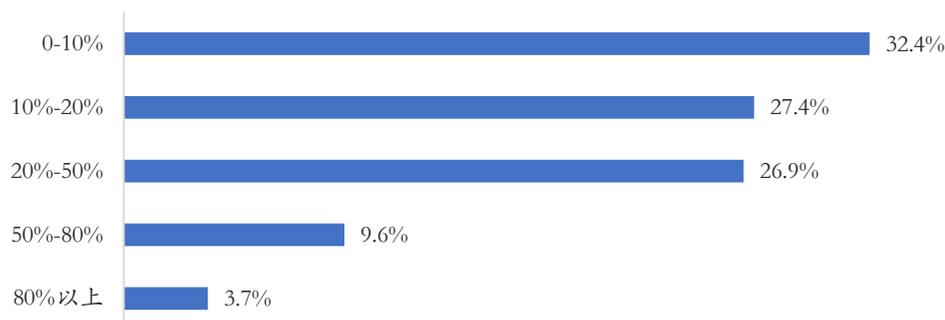


图 12: 预计一季度企业勘察设计设备利用率

64.8%的企业表示预期营业收入会减少

从企业的营业收入预期来看,64.8%的企业表示预计2020年的营业收入较之上一年会减少;22.8%的企业表示与2019年持平;仅有12.3%的企业表示其营业收入会有所增长。

造成营业收入下滑的原因主要有以下三方面:首先,多数公司延期复工,并且采用在线协作、远程办公等方式来进行日常工作等,但是仍存在工作效率不高、工作时间损失、客户服务进度延迟等问题;其次,由于疫情防控延期开工必将影响工程项目的进展;然后,疫情过后市场经营的恢复情况仍然存在一定的不确定性。

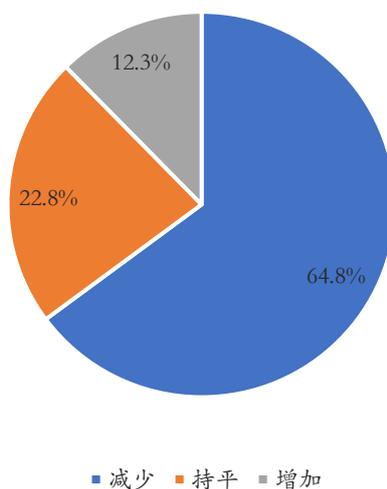


图 13: 预计2020年收入与上一年相比

22.4%的企业认为一季度营收会下滑50%以上

从第一季度预期收入来看,56.6%的企业表示第一季度的收入会下降10%-50%;22.4%的企业表示其降幅会超过50%;仅有16.0%的企业表示基本持平往年第一季度收入。关于第一季预期利润,其分布情况与第一季度预期收入趋

同。

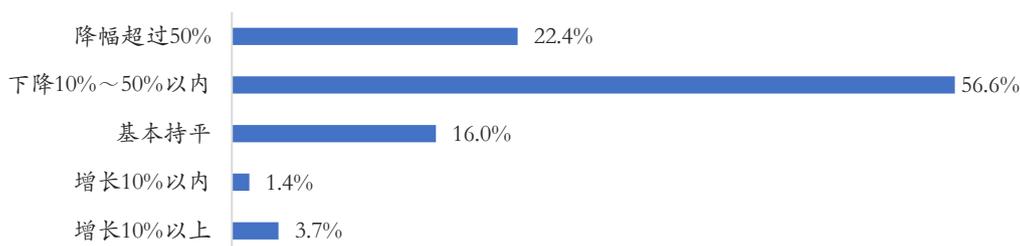


图 14 预计一季度企业营业收入同比增长情况

55.6%的交通设计认为一季度营收会下降 50%以上

从六大细分行业来看，仅有少部分企业表示第一季度的预期营业收入不受影响，并有所增长，多数企业均表示第一季度预期营业收入下滑严重，降幅甚至可能超过 50%。以市政设计为例，55.6%的企业表示第一季度预期收入会下滑 10%-50%；33.3%的企业表示其第一季度预期收入降幅将达到 50%。以农林设计为例，58.3%的企业表示第一季度预期收入会下滑 10%-50%；25.0%的企业表示其第一季度预期收入降幅将达到 50%。以交通设计为例，虽然 11.1%的企业表示第一季度预期收入会有所增长，但是高达 55.6%的企业表示其第一季度预期收入降幅将达到 50%，疫情的短期影响必然加剧。

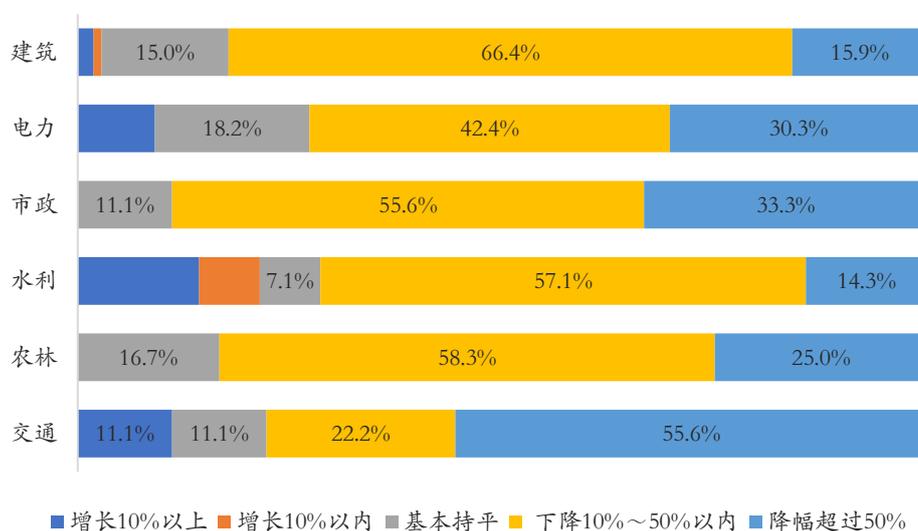


图 15: 细分领域预期 2020 年第一季度收入与上年相比

(五) 人力方面：疫情导致人力资源体系面临重大考验

首先，在勘察设计资质管理放开放松的大背景下，疫情可能成为催化剂，企业为保生存，压质压价，可能造成人才流失、恶性竞争加剧的局面；

其次，企业员工心理健康也不容忽视，特别是对来自疫区的员工、确诊或疑似的员工。来自社会上和同事间的巨大压力可能会使他们产生严重心理问题而造成社会和单位的不稳定。

然后，新业态下的办公模式无法适应企业需要。目前来看，在线协作、远程办公作为当前疫情下的应急措施，较好的应对了企业复工复产的需要。但是从长远角度来看，远程办公仍面临诸多考验，有些工程需要到现场验收解决问题，规划项目需要研究地形地貌、现场调研访谈等，疫情管控期间，甚至疫情过后的相当一段时间不能正常开展。还有信息安全问题、网络延迟等也对在线远程办公提出了全新挑战。

(六) 影响总结

从调研访谈情况，多数企业表示疫情对于设计企业而言短期影响明显，长期影响不大。

从短期来看，主要有三方面的影响：

→ 疫情拉低了一季度甚至 2020 年的经营收入和利润

春节假期延长，加上不能完全复工，勘察设计行业一季度工作受到影响已成定局，根据疫情现状，极有可能延伸影响到第二季度前期。本次疫情严重影响行业内勘察设计单位的正常生产经营，导致业务工作量完成、账款回收、新业务承揽等方面大幅下降，直接拉低 2020 年经营收入。同时，假期延长、半生产（不能完全复工）持续时间不确定，人力资源成本并不减少，加上卫生防疫成本增加、交通运输等基本成本上升，对行业内企业利润有所影响。

→ 降低企业生产效率，一定程度影响服务质量

企业不能完全复工，线下复工大部分不足 50%，采用网上办公、居家办公等方式，由于资料缺乏、沟通不畅、资料保密等原因，效率不高。集中办公需要卫生防疫检查、消毒等程序又压缩了不少生产时间，大幅度降低生产效率。

由于投资计划大部分都已确定，疫情结束后，业主会督促勘察设计成果尽快完成，会缩短项目勘察设计周期。另外，疫情防控导致现场查看、资料收集工作开展困难，影响勘察设计的科学性。由于以上原因，会一定程度影响产品质量。

→ 对新业务拓展影响较大

对于新类型业务开展，由于介入时间短、业绩少，部分正在洽谈的项目可能中断，从而影响新类型业务的拓展。短期内影响严重，甚至几年内都有较大影响。

但是，从长远看，本次疫情对勘察设计行业影响不大，且存在促进行业技术

革命的可能，对于行业而言更多的是积极正面的影响。

→ **加速推进行业技术创新，提升生产效率**

是将有利于推动行业的科技创新、大数据和智慧化水平。将会对勘察设计、施工、监理等生产流程重塑再造提出更高的要求，有利于推动行业间的联合协作和优化改造勘察设计生产流程，提高生产效率。

→ **加速工程建设组织模式创新步伐**

有利于推动工程总承包、全过程咨询等项目模式的推广，可能对勘察设计行业发展提供新的助力。

→ **促进企业生产方式变革**

网络化办公、远程视频会议系统、云平台等推广的步伐将会加快，基于云平台和协同的 BIM 设计、在线政务、在线审图等将成为新的趋势，从而推动勘察设计工作的生产方式由线下、集中办公，部分移至线上、协同办公，网络化办公、虚拟会议、居家办公可能会大力推行。

→ **带来健康领域新市场需求**

在卫生、医疗领域的工程设计，将更侧重于重大公共卫生事件环境下的可靠性，将会产生更多大健康领域的需求，这对卫生医疗细分行业的发展提供了一个新的方向。

三、 举措办法

从企业对 2020 年总体经济形势的判断来看，企业对未来的期望整体高于预期，但是对未来形势判断并不明朗。有 39.9% 的企业表示对于 2020 年经济形势的判断“不好说”。总体直接持有“悲观”态度的企业有 19.7%；有 22.5% 的企业持有“基本乐观”态度。在这种谨慎乐观的态度中，多数企业纷纷开展企业自救，努力复工复产，尽力减少损失，度过难关。

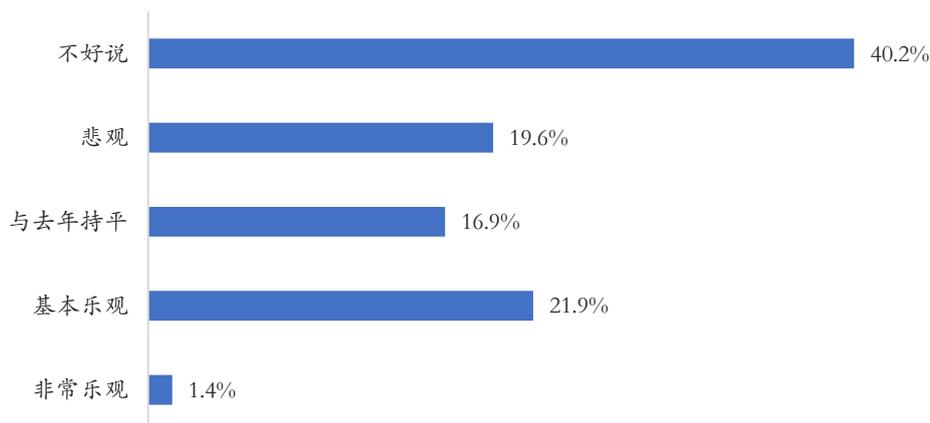


图 16：对 2020 年总体经济形势判断

（一） “远程办公” 是当前企业采取的较多的自救措施

面对当前严峻的形势，企业采取了多种组合的举措来进行企业自救。其中得益于日渐完善的互联网技术，使得线上无障碍办公成为可能。约有 67.1% 的企业表示会选择“远程办公”来降低企业经营损失，恢复生产经营；仅有 8.5% 的企业表示可能会采取降薪或者裁员来降低企业经营成本，缩减企业开支。

更值得注意的是，在此关键时刻所有企业被迫站在了同一水平线，此刻更是检验企业创新发展的关键时机，因此我们可以从调研结果看到，除了“远程办公”来尽快恢复企业生产之外，多数企业在访谈中表示，此次疫情让企业更加注重公司的信息化建设和创新工作，充分利用技术、创新发展成为多数企业的共识。

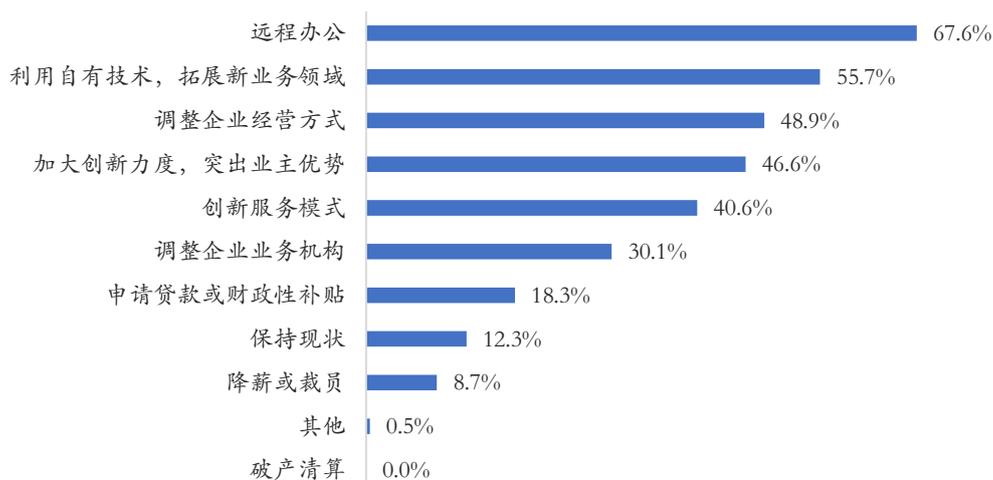


图 17: 面对当前的形势，企业打算采取何种措施自救

(二) 政府出台政策减少企业负担是当下的必要选择

从政府层面来看，减轻企业负担、确保企业能够正常开展生产经营活动成为最重要的选择。其中 88.1% 的企业表示希望政府能够出台相关政策减轻企业负担，减免企业相关税费；71.2% 的企业表示希望政府能够在确保设计人员社保关系的情况下，积极推动企业探索灵活用工制度；62.6% 的企业表示希望能够在保障人员健康和安全的条件下权力支持企业复工复产。

这三个支持方案从一定层面上也反映出工程勘察设计企业希望能够在政府的支持下，充分发挥企业的主观能动性，积极的从企业自身出发，努力恢复生产经营；也体现出企业更希望政策支持起到的是一种辅助性的推动作用，而不是决定性的主导作用。



图 18: 希望政府出台何种支持政策?

同时，结合企业访谈，企业也提出相关部门在以下几个方面能够给予关注：

→ 在业务成本方面，希望主管部门制定相关辅助政策，如简化疫情期间勘

察业务招投标手续等政策降低企业经营成本，适当延长施工工期，减免因疫情给勘察设计单位带来的合同纠纷风险等；

- 在设计费用方面，希望可以出台制度保障设计价格，避免恶性竞争，保障行业良好的运行环境，保证高品质设计单位的正常运营，倡导行业良心发展；
- 在科研技术方面，建立健全勘察设计科技和信息化发展扶持政策。大力扶植、推广基于互联网和大数据的远程协同设计平台的研发和推广，使隶属科技型服务企业范畴的勘察设计企业真正实现科技创新带来的行业大发展，设计产品的科技含量越高，越有助于企业抵抗灾难；
- 在工程建设组织模式方面，希望长期应加强顶层设计，制定和健全扶持政策，鼓励以勘察设计行业牵头的工程总承包、全过程咨询等形式开展项目。
- 在公共应急方面，培养勘察设计企业在重大公共卫生事件发生时能够主动承担责任，调整相关公共设施建设标准，大灾面前能够实现功能转换，加大民生项目均衡布局。

四、相关政策

(一) 政府扶持

目前，国家及地方政府积极出台各种政策，保障当下国民经济的正常运行。从财税支持的角度来看，加强减税降费扩支出力度。自2月2日以来北京、上海、重庆、山东、湖北、浙江、安徽、河南、甘肃等省市密集出台扶持中小企业发展的财税政策，通过减税降费减轻企业负担，帮助各类企业稳定生产经营。从金融支持的角度来看，降低企业融资成本，维护金融系统稳定。各地政府强调以优质、快捷、高效的金融服务全面助力疫情防控，保证经济金融体系平稳运行，降低企业融资利率，为企业生产经营提供流动性支持。从稳岗就业的角度来看，政策强调保障职工工资待遇权益，合理分担企业稳岗成本。2月8日中国人力资源和社会保障部等多部门印发意见，提出采取多种措施减轻企业负担，合理分担企业稳岗成本。2月11日，国家税务总局发布《新冠肺炎疫情防控税收优惠政策指引》。2月25日，国家税务总局发布《关于贯彻落实阶段性减免企业社会保险费政策的通知》，纾解企业困难，确保阶段性减免企业社会保险费、减征职工基本医疗保险费政策有效落地。

表 1：部分国家扶持政策梳理

| 部门/地方 | 时间 | 相关政策 |
|--------------------------|-------|---------------------------------------|
| 民银行、财政部、银保监会、证监会、国家外汇管理局 | 01/31 | 关于进一步强化金融支持防控新型冠状病毒感染肺炎疫情的通知 |
| 财政部 | 02/01 | 关于支持金融强化服务做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作的通知 |
| 国务院 | 02/05 | 国务院常务会议确定支持疫情防控和相关行业企业的财税金融政策 |
| 发改委 | 02/05 | 关于应对新型冠状病毒感染肺炎疫情，支持鼓励劳动者参与线上职业技能培训的通知 |
| 人社部 | 02/05 | 关于做好疫情防控期间有关就业工作的通知 |
| 财政部、税务总局 | 02/06 | 财政部发布关于支持新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控有关税收政策的公告 |

| | | |
|----------------------|-------|---|
| 财政部、发改委、工信部、人民银行和审计署 | 02/07 | 财政部、发展改革委、工业和信息化部、人民银行和审计署发布打赢疫情防控阻击战，强化疫情防控重点保障企业资金支持的紧急通知 |
| 人民银行 | 02/07 | 召开电视电话会议部署专项再贷款支持疫情防控工作 |
| 发改委 | 02/08 | 国家发展改革委办公厅关于疫情防控期间做好企业债券工作的通知 |
| 人大法工委 | 02/10 | 明确此次疫情防控影响到合同履行的情况，属于不可抗力情形 |
| 国家税务总局 | 02/10 | 关于充分发挥税收职能作用 助力打赢疫情防控阻击战若干措施的通知 |
| 国家税务总局 | 02/10 | 国家税务总局关于支持新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控有关税收征收管理事项的公告 |
| 国家税务总局 | 02/11 | 新冠肺炎疫情防控税收优惠政策指引 |
| 国家税务总局 | 02/17 | 关于进一步延长 2020 年 2 月份纳税申报期限有关事项的通知 |
| 国家税务总局 | 02/20 | 关于做好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控期间出口退（免）税有关工作的通知 |
| 人力资源社会保障部、财政部、税务总局 | 02/20 | 关于阶段性减免企业社会保险费的通知 |
| 国家医保局、财政部、税务总局 | 02/21 | 关于阶段性减征职工基本医疗保险费的指导意见 |
| 国家发展改革委 | 02/22 | 关于阶段性降低企业用电成本支持企业复工复产的通知 |
| 国家税务总局 | 02/25 | 关于贯彻落实阶段性减免企业社会保险费政策的通知 |

| | | |
|-----------------------------|-------|------------------------------------|
| 国家税务总局 | 02/27 | 关于开展 2020 年“便民办税春风行动”的意见 |
| 国家发展改革委办公厅、民政部办公厅 | 02/27 | 关于积极发挥行业协会商会作用,支持民营中小企业复工复产的通知 |
| 国家发展改革委 | 02/28 | 国家发展改革委关于阶段性减免部分征信服务收费的通知 |
| 银保监会、人民银行、发展改革委、工业和信息化部、财政部 | 03/01 | 关于对中小微企业贷款实施临时性延期还本付息的通知 |
| 国务院办公厅 | 03/04 | 国务院办公厅关于进一步精简审批优化服务精准稳妥推进企业复工复产的通知 |

表 2: 部分地方扶持政策梳理

| 地方 | 时间 | 相关政策 |
|-----|-------|--|
| 广东省 | 02/01 | “税务十条”最大限度支持企业抗击疫情 |
| | 02/06 | 关于印发应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持企业复工复产若干政策措施的通知 |
| 湖北省 | 02/02 | 省人民政府办公厅关于印发湖北省防控新型冠状病毒感染的肺炎疫情财税支持政策的通知 |
| | 02/09 | 关于印发应对新型冠状病毒肺炎疫情 支持中小微企业共渡难关有关政策措施的通知 |
| 江苏省 | 02/03 | 国家税务总局江苏省税务局关于主动作为精准施策切实帮助企业解决实际困难坚决打赢疫情防控阻击战的通知 |
| | 02/12 | 关于支持中小企业缓解新型冠状病毒肺炎疫情影响保持平稳健康发展政策措施的通知 |

| | | |
|------|-------|---|
| | 02/12 | 关于应对新型冠状病毒肺炎疫情影响推动经济循环畅通和稳定持续发展的若干政策措施 |
| 北京市 | 02/03 | 关于进一步支持大号新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控主机站若干措施 |
| | 02/05 | 关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情影响促进中小微企业持续健康发展的若干措施 |
| 河北省 | 02/04 | 关于打好新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控阻击战促进经济社会平稳健康发展的若干措施 |
| 重庆市 | 02/04 | 关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持中小企业共渡难关的二十条政策措施 |
| 山东省 | 02/04 | 关于应对新型冠状病毒感染肺炎疫情支持中小企业平稳健康发展的若干意见 |
| 江西省 | 02/04 | 关于有效应对疫情稳定经济增长 20 条政策措施 |
| | 02/10 | 关于加强疫情科学防控推进全省企业复工复产的通知 |
| | 02/10 | 关于对全省部分重大产业项目加大督查调度和协调帮扶力度促进经济平稳增长的通知 |
| | 02/12 | 关于做好疫情防控期间有关就业工作的通知 |
| 黑龙江省 | 02/05 | 省政府办公厅关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持中小企业健康发展的政策意见 |
| 辽宁省 | 02/05 | 辽宁省应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持中小企业生产经营若干政策措施的通知 |
| 浙江省 | 02/05 | 浙江省新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控领导小组关于支持小微企业渡过难关的意见 |
| 四川省 | 02/05 | 四川省人民政府办公厅关于应对新型冠状病毒肺炎疫情缓解中小企业生产经营困难的政策措施 |

| | | |
|-----|-------|---|
| 海南省 | 02/05 | 关于印发海南省应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持中小企业共渡难关八条措施的通知 |
| | 02/09 | 关于印发海南省严格做好疫情防控帮助企业复工复产七条措施的通知 |
| | 02/09 | 关于印发海南省应对新型冠状病毒肺炎疫情支持海南旅游企业共渡难关六条措施的通知 |
| 山西省 | 02/06 | 应对疫情支持中小企业共渡难关若干措施 |
| 吉林省 | 02/07 | 关于应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情支持中小企业保经营稳发展若干措施的通知 |
| 上海市 | 02/07 | 关于印发上海市全力防控疫情支持服务企业平稳健康发展若干政策措施的通知 |
| 天津市 | 02/07 | 关于印发天津市打赢新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控阻击战进一步促进经济社会持续健康发展若干措施的通知 |
| 安徽省 | 02/09 | 关于应对新型冠状病毒肺炎疫情支持中小微企业平稳健康发展的若干措施 |
| | 02/16 | 关于加强疫情科学防控有序做好企业复工复产工作统筹推进经济社会发展各项任务的意见 |
| 浙江省 | 02/10 | 关于坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战全力稳企业稳经济稳发展的若干意见 |
| 河南省 | 02/13 | 关于印发河南省应对疫情影响支持中小微企业平稳健康发展若干政策措施的通知 |
| 甘肃省 | 02/15 | 关于应对新冠肺炎疫情支持中小微企业平稳健康发展的若干措施 |
| 河南省 | 03/02 | 关于支持建筑业转型发展的十条意见 |

(二) 行业政策

当前行业发展的主管部门，也在陆续发布相关政策以应对疫情影响，各地建委也陆续发布文件明确防疫期间的关于文件审批、招投标相关应对策略。

表 3：各级主管部门关于疫情防控相关政策

| 时间 | 部门 | 政策文件 | 主要要点 |
|-------|-----------|---|--|
| 02/08 | 发改委 | 《关于加强投资项目远程审批服务保障新型冠状病毒感染肺炎疫情防控期间项目办理工作的通知》 | <p>对实行备案制的投资项目，要严格执行告知性备案制度，一律通过全国投资项目在线审批监管平台（以下简称在线平台）实行网上备案。</p> <p>对实行审批制、核准制的投资项目，相关省级发展改革委要完善、畅通在线平台互联网端项目申报、进度查询功能，指导项目单位上传电子材料、实行远程审批。</p> |
| 02/08 | 国家卫健委、住建部 | 《新型冠状病毒肺炎应急救治设施设计导则（试行）》 | 适用于集中收治新型冠状病毒肺炎患者的医疗机构或临时建筑的改建、扩建和新建工程项目，明确了相关工程项目的建设原则、选址、建筑设计、结构、给水排水、采暖通风及空调、电气及智能化、医用气体和运行维护等多方面要求，提出了负压病房改造参考方案，并收集汇总了医疗类建筑相关主要建设标准目录。 |
| 02/08 | 交通运输部 | 关于贯彻落实习近平总书记重要指示精神统筹做好疫情防控加快公路水运工程复工开工建设加大交通投资力度的通知 | 优先保障重点项目、控制性工程，优先保障当年完工项目，优先保障交通扶贫脱贫攻坚项目。 |
| 02/10 | 工信部 | 关于应对新型冠状病毒肺炎疫情影响帮助中小企业复工复产共渡难关 | 全力保障企业有序复工复产；进一步加强对中小企业的财政扶持、金融扶持、创新支持和公共服务；进一步加强统筹协调，减少中小企业损失 |

| | | | |
|-------|-----------------|-----------------------------------|--|
| | | 有关工作的通知 | |
| 02/26 | 住房和城乡建设部办公厅 | 关于加强新冠肺炎疫情防控有序推动企业开复工工作的通知 | 加强房屋建筑和市政基础设施工程领域疫情防控, 分区分级推动企业和项目开复工; 加大扶持力度, 加强合同履行变更管理, 加快清理政府部门和国有企业拖欠民营企业账款, 切实减轻企业资金负担; 加快推进产业转型, 大力推进企业数字化转型, 积极推动电子政务建设, 推动资质审批告知承诺制改革等。 |
| 03/05 | 住房和城乡建设部办公厅 | 关于加强新冠肺炎疫情防控期间房屋市政工程开复工质量安全工作的通知 | 坚决防止盲目抢工期, 各地要督促建设单位切实保障工程项目合理工期安排, 严禁盲目抢工期、赶进度等行为; 网上办理开复工审核, 对企业申报新建、改扩建施工许可和复工安全条件审核的项目, 优化报批审核流程, 实施网上快速办理, 落实不见面审批服务, 待疫情防控结束后再进行现场核验; 实行到期证件自动顺延, 在疫情防控期间, 企业安全生产许可证和企业主要负责人、项目负责人、安全生产管理人员及特种作业人员安全证书到期的, 有效期自动顺延至疫情防控结束。 |
| 03/06 | 住房和城乡建设部建筑市场监管司 | 住房和城乡建设部建筑市场监管司关于建设工程企业资质有效期延期的通知 | 住房和城乡建设部核发的工程勘察、工程设计、建筑业企业、工程监理企业资质, 有效期于2020年3月1日至6月30日期满的, 统一延期至2020年7月31日。相关建设工程企业资质有效期将在全国建筑市场监管公共服务平台自动延期, 资质证书无需换发, 在此期间仍可用于工程招标投标等活动。 |

表 4: 地方政府关于疫情防控相关政策

| 时间 | 省市 | 政策文件 | 主要要点 |
|----|----|------|------|
|----|----|------|------|

| | | | |
|-------|-----|---|---|
| 01/25 | 江苏省 | 住建厅《关于做好住房城乡建设系统新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作的通知》 | 明确了对小区物业管理、环卫垃圾处理、建筑施工管控等方面进行了部署 |
| 01/28 | 江苏省 | 住建厅《关于进一步加强疫情防控期间住房城乡建设领域相关工作的通知》 | 对疫情防控期间特别是春节假期延长期间市政公用设施保供和安全运行、疫情防控措施落实、一线作业人员安全防护以及值班值守和信息报送等工作提出明确要求。 |
| 02/02 | 重庆市 | 关于临时调整市工程建设项目审批服务大厅和市住房城乡建委政务服务大厅服务方式的公告 | 从2月3日到2月16日全面推行网上办理；调整线下接发件方式，采用邮寄方式交件；暂停建筑工程施工许可申请。 |
| 02/02 | 北京市 | 关于做好疫情防控期间招标投标交易服务工作的公告 | 交易信息服务平台于2月3日起开始工程项目交易服务工作，7×24小时运行；交易中心以分时段错时开标、预约评标的方式进行开标评标活动；非紧急必须办理事项，建议延后办理。 |
| 02/03 | 江苏省 | 省税务局《关于主动作为精准施策 切实帮助企业解决实际困难打赢疫情防控阻击战的通知》 | 从减轻纳税人负担、帮扶中小企业、稳定重点群体创业、拓展“非接触式”服务等十二方面明确了帮扶企业度过疫情难关的相应对策 |
| 02/04 | 山东省 | 关于做好疫情防控期间施工图设计文件报审工作的通知》 | 各级住房城乡建设部门和图审机构应以此次疫情防控工作为契机，积极推进数字化审查和远程服务模式，不断提高远程服务能力和信息化技术水平。 |
| 02/05 | 河南省 | 《关于做好新型冠状病毒感染肺炎疫情防控期间稳投资工作的通知》 | 充分发挥河南省投资项目在线审批监管平台（以下简称在线平台）“一网通办”功能，全面启动“不见面”在线办理，稳定社会投资意愿。对实行备案制的投资项目，一律通过在线平台实行网上告知性备案。 |
| 02/05 | 山西省 | 关于推行工程建设项目“不见面审批”实行网上办理的通知 | 各市尽快完善线上办理工作制度；积极组织好项目线上申报工作；全面做好线上并联审批工作；拓展线上咨询帮办服务；强化责任落实 |

| | | | |
|-------|-----|---|--|
| 02/06 | 江苏省 | 住建厅《关于做好房屋市政工程复工疫情防控和安全生产工作的指导意见》 | 《指导意见》从建立健全复工工地疫情防范控制体系、细化复工工程疫情防控和安全生产工作要求、强化复工疫情防控和安全生产监管三方面明确了疫情背景下房屋市政工程复工的各项注意事项 |
| 02/07 | 湖南省 | 关于全面实行工程建设项目“一网通办”“不见面审批”的通知 | 全面组织项目建设单位线上申报；全面做好线上并联审批和审批监管工作；全面推进线上办理服务；强化责任落实。 |
| 02/08 | 四川省 | 关于新型冠状病毒感染肺炎疫情时期做好建设项目环评审批工作的通知 | 对疫情防控急需项目环评审批开辟“绿色通道”，最大限度做到“网上办”和“不见面”审批。 |
| 02/08 | 济南市 | 关于进一步做好工程建设项目审批服务的通知 | 做好疫情防控期间“不见面审批”；做好疫情防控有关项目的服务保障；健全完善配套制度的审批管理系统；实质性推进容缺审批和告知承诺制；以市场主体需求为导向持续推动深化改革。 |
| 02/10 | 江西省 | 关于推行工程建设项目“在线申报、远程审批”实行网上办理的通知 | 建立疫情期间项目审批绿色通道；积极引导项目线上申报工作；全面做好远程审批工作；拓展线上咨询帮办服务；强化责任落实。 |
| 02/12 | 重庆市 | 关于继续调整市工程建设项目审批服务大厅和市住房城乡建委政务服务大厅服务方式的公告 | 内容延续第一次公告，恢复时间另行通知 |
| 02/12 | 江苏省 | 《关于应对新型冠状病毒肺炎疫情疫情影响 推动经济循环畅通和稳定持续发展的若干政策措施》 | 《若干政策措施》提出，将按照属地管理、法人负责、有序受控的原则，分类指导企业制定“一企一策”疫情防控和复工方案。加大企业复产用工保障力度，对批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等受疫情影响较重的服务业企业，坚持不裁员或少裁员的，可参照困难企业标准，给予1-3个月的失业保险稳岗返还补贴。 |
| 02/13 | 浙江省 | 关于优化工程建设项目审批服务全力保障新冠肺炎疫情防控工作的通知 | 最大限度精简疫情防控工程建设项目审批手续；最快方式实现企业复工工程建设项目审批提速；全面推行工程建设项目“不见面”审批；全面确保审批管理系统“全覆盖”应用；切实保障优化审批服 |

| | | | |
|-------|-----|---|---|
| | | | 务措施落地见效。 |
| 02/13 | 福建省 | 关于积极应对疫情做好招标投标等工作的通知 | 推动公共资源交易工作正常化;对于疫情防控急需建设项目特事特办;全面推行招投标等公共资源交易网上办理,允许招标人自主选择交易场所,推行远程异地评标和专家分散评标等。 |
| 02/13 | 江苏省 | 市场监管局《关于应对疫情支持企业平稳健康发展的若干措施》 | 《若干措施》从减轻企业负担、实施包容审慎监管、支持企业复工复产和重点项目建设、促进企业平稳健康发展、营造公平竞争市场环境等五方面部署了明确的支持企业健康发展的举措 |
| 02/13 | 江苏省 | 住建厅《关于公布第一批免费开放的线上培训资源的通知》 | 住建厅向住建领域从业人员免费提供网络课程和在线服务。 |
| 02/14 | 广东省 | 关于加强工程建设项目网上审批服务保障新冠肺炎疫情防控期间工程建设项目审批工作的函 | 加快完善工程建设项目审批管理系统,做好平台互联互通;实行“预约办”和“鼓励”就近办”;大力实施审批告知承诺制;做好疫情防控特殊项目的服务保障。 |
| 02/14 | 江苏省 | 住建厅《关于新冠肺炎疫情疫情影响下房屋建筑与市政基础设施工程施工合同履行及工程价款调整的指导意见》 | 《指导意见》从法律法规层面明确了疫情损失、工程延期、机械损坏、赶工费用、防疫费用置出等方面的内容 |
| 02/17 | 济南市 | 关于在疫情防控期间省级房屋及市政工程项目招投标备案办理工作实行承诺制的通知 | 省级房屋及市政工程项目招投标备案工作所有材料在疫情结束前实行承诺制 |
| 02/17 | 江苏省 | 住建厅《关于做好疫情防控期间注册执业人员继续教育的工作》 | “二级结构师、二级建筑师、二级建造师线下继续教育培训工作暂时停止,鼓励采用网络方式进行。注册有效期截止日为2月1日至4月30日期间的二级注册结构师、二级注册建筑师、二级注册建造师证书,其有效期顺延90日。” |
| 02/17 | 江苏省 | 省工信厅《关于支持应用工业互联网平台助力企业复产提效的通知》 | 支持工业互联网服务机构不断丰富相关产品和服务,助力全省企业早日复工复产,并运用新一代信息技术实现提质、 |

降本和增效。

五、 总结建议

目前各种政策虽然层出不穷,但是从顶层设计到下层落实推进的时间点难以把握,对于企业来说,越是艰难的时刻,越需要发挥自身力量,学会“自救”。

第一,疫情影响项目正常运转带来的流动性压力,从各地发布的政策和已经爆出的问题来看,这将是一个直接影响,一方面企业自身的资金统筹管理,另一方面争取金融机构的信贷支持。

第二,日常经营运作方面,探索新的工作模式已经成为一种普遍的尝试,本次疫情一定会加速在线协同工作的进程。

- 为解决类似突发事件对内部工作协同、与客户交互服务的影响,加快推进正向设计、协同设计将是重要的基础性工作;
- 在线协同工作方式的精益化,相较于面对面的交流,技术手段解决了沟通渠道问题,但如何更好地提高在线协同效率将是需要突破的问题,这需要关注工作的有效策划分解及有效跟踪、研讨型会议的策划与组织、员工职业化工作行为规范等。

第三,员工人文关怀。企业一员工的职业格局未来会随着行业市场监管、工作协同方式的改变而发生较大变化,部分设计企业与员工的关联更多是一种利益链接;面对当前的困境,企业的主动作为是与员工建立新型伙伴关系的重要契机,以人文关怀加强粘性与归属感,共克时艰。

第四,“战时”创新主动布局未来。这次疫情也将对未来城市建设管理、相关基础设施建设带来新的要求,包括医疗建筑、智慧城市等方面,如何立足场景需求,布局产品与服务创新,也将是跨越寒冬、拥抱新春天的主动作为。一旦机会来临,拥有更具价值的业务结构便能让企业有机会与其他企业拉开距离。